



Αριθμ. 169/7/2007

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)*

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Ελβετικού Ομοσπονδιακού Συμβουλίου για την Επανεισδοχή ατόμων ευρισκόμενων σε παράνομη κατάσταση, και του Πρωτοκόλλου Εφαρμογής αυτής».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συμφωνίας, μετά του συνημμένου Πρωτοκόλλου για την εφαρμογή αυτής, που έχει υπογραφεί στην Βέρνη, στις 28 Αυγούστου 2006. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο, κυρώνονται και έχουν την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1, του Συντάγματος η προαναφερόμενη Συμφωνία και το Πρωτόκολλο εφαρμογής αυτής, με τις διατάξεις των οποίων:

1. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την επανεισδοχή υπηκόων των Συμβαλλόμενων Μερών, καθώς και υπηκόων τρίτων χωρών ή απάτριδων. Συγκεκριμένα:

α.ι) Προβλέπεται ότι, καθένα από τα Συμβαλλόμενα Μέρη, υποχρεούται να επαναδέχεται στο έδαφός του, κατόπιν σχετικής αίτησης του άλλου Μέρους και χωρίς άλλες διατυπώσεις, άτομα που αποδεδειγμένα διαθέτουν ή πιθανολογείται εγκύτως ότι διαθέτουν, την υπηκοότητα του Συμβαλλόμενου Μέρους προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα και δεν πληρούν πλέον τις απαιτήσεις εισόδου ή παραμονής στο έδαφος του αιτούντος Μέρους.

ii) Προσδιορίζονται τα έγγραφα, βάσει των οποίων μπορεί να αποδεικνύεται ή εγκύτως να πιθανολογείται, η υπηκοότητα των υπό επανεισδοχή προσώπων και καθορίζονται το περιεχόμενο της αίτησης επανεισδοχής και οι τρόποι διαβίβασης αυτής.

iii) Οι δαπάνες μεταφοράς, που σχετίζονται με την κατά τα ανωτέρω επανεισδοχή του ατόμου, μέχρι τα σύνορα του Συμβαλλόμενου Μέρους προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα, θα βαρύνουν το αιτούν Συμβαλλόμενο Μέρος.

v) Καθορίζονται οι ενέργειες των προξενικών ή διπλωματικών αρχών του Μέρους προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα επανεισδοχής, για την έκδοση των απαραίτητων ταξιδιωτικών εγγράφων.

iv) Το αιτούν Συμβαλλόμενο Μέρος είναι υποχρεωμένο να επαναδέχεται τα προαναφερόμενα πρόσωπα, εφόσον μεταγενέστερα αποκαλυφθεί ότι δεν κατείχαν την υπηκοότητα του Μέρους προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα. Στην περίπτωση αυτή οι δαπάνες μεταφοράς, που σχετίζονται με την επανεισδοχή του ατόμου μέχρι τα σύνορα του αρχικά

αιτούντος Συμβαλλόμενου Μέρους, θα βαρύνουν το Συμβαλλόμενο Μέρος προς το οποίο αρχικά απευθύνθηκε το αίτημα.

β.ι) Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος είναι υποχρεωμένο να επαναδέχεται στο έδαφός του μετά από αίτημα του άλλου Μέρους, υπηκόους τρίτων χωρών ή απάτριδες, οι οποίοι δεν πληρούν πλέον τα κριτήρια εισόδου ή / και παραμονής και έχουν εισέλθει στην επικράτεια του αιτούντος Συμβαλλόμενου Μέρους, αφού προηγουμένως είχαν διαμείνει, κατοικήσει ή διέλθει από την επικράτεια του πρώτου Μέρους κατά τη διάρκεια των τελευταίων δώδεκα (12) μηνών.

ii) Προβλέπεται ότι, καθένα από τα Συμβαλλόμενα Μέρη, υποχρεούται να επαναδέχεται, κατόπιν σχετικής αίτησης του άλλου Μέρους και χωρίς άλλες διατυπώσεις, υπηκόους τρίτων χωρών ή απάτριδες οι οποίοι έχουν εισέλθει στην επικράτεια του αιτούντος Συμβαλλόμενου Μέρους και δεν πληρούν τις ισχύουσες προϋποθέσεις εισόδου ή παραμονής στο έδαφος, του μολονότι κατέχουν ισχύουσα θεώρηση ή άδεια παραμονής, που τους έχει χορηγηθεί από το Συμβαλλόμενο Μέρος προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα για επανεισδοχή.

iii) Καθορίζονται οι περιπτώσεις για τις οποίες δεν ισχύει για τα Μέρη, η υποχρέωση επανεισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών ή απάτριδων.

iv) Προσδιορίζονται τα έγγραφα ή τα αποδεικτικά στοιχεία, που επιβεβαιώνουν την είσοδο ή παραμονή υπηκόου τρίτης χώρας ή απάτριδος στο έδαφος του Συμβαλλόμενου Μέρους προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα, το περιεχόμενο της σχετικής αίτησης επανεισδοχής και ο τρόπος διαβίβασης αυτής.

v) Οι δαπάνες μεταφοράς των προαναφερόμενων ατόμων στα σύνορα του Συμβαλλόμενου Μέρους, προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα βαρύνουν το αιτούν Συμβαλλόμενο Μέρος.

vi)α) Ρυθμίζονται θέματα επαναποδοχής των ατόμων, για τα οποία μεταγενέστεροι έλεγχοι αποδεικνύουν ότι δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις επανεισδοχής κατά το χρόνο αναχώρησής τους από το έδαφος του αιτούντος Συμβαλλόμενου Μέρους.

ββ) Οι σχετικές δαπάνες θα βαρύνουν το Συμβαλλόμενο Μέρος, προς το οποίο αρχικά απευθύνεται το αίτημα. (άρθρα 1-7 της Συμφωνίας και 1-4 του Πρωτοκόλλου)

2. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη διέλευση υπηκόων τρίτων χωρών από το έδαφος των Συμβαλλόμενων Μερών για τους σκοπούς επανεισδοχής και καθορίζονται το περιεχόμενο της σχετικής αίτησης, καθώς και ο τρόπος υποβολής αυτής. Ειδικότερα:

α.ι) Καθένα από τα Συμβαλλόμενα Μέρη, επιτρέπει την αεροπορική διέλευση, από το έδαφός του, κατόπιν σχετικής αίτησης του άλλου Μέρους, υπηκόων τρίτων χωρών, οι οποίοι απομακρύνονται ή τους έχει απαγορευθεί η είσοδος στο έδαφος του αιτούντος Συμβαλλόμενου μέρους.

ii) Η ευθύνη μεταφοράς διερχόμενου ατόμου στη χώρα προορισμού, αναλαμβάνεται πλήρως από το Μέρος που απευθύνει το αίτημα διέλευσης.

iii) Το αιτούν Συμβαλλόμενο Μέρος ενημερώνει το Μέρος προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα διέλευσης, εάν το υπό διέλευση άτομο θα έχει αστυνομική συνοδεία. Η αστυνομική συνοδεία μπορεί να παρέχεται από:

αα) Το Μέρος προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα, οπότε οι προκαλούμενες δαπάνες βαρύνουν το αιτούν Συμβαλλόμενο Μέρος.

ββ) Τα Συμβαλλόμενα Μέρη, σε συνεργασία.

γγ) Το αιτούν Μέρος, κατόπιν σχετικής εξουσιοδότησης από το άλλο Συμβαλλόμενο Μέρος.

β. Περαιτέρω προβλέπεται ότι:

i) Οι συνοδοί αστυνομικοί του αιτούντος Συμβαλλόμενου Μέρους θα είναι άοπλοι, θα φέρουν πολιτική περιβολή και θα είναι εφοδιασμένοι με έγκριση διέλευσης.

ii) Κατά τη διάρκεια της διέλευσης, οι ανωτέρω είναι υπεύθυνοι για την επιτήρηση του υπηκόου τρίτης χώρας και την εξασφάλιση της επιβίβασής του στο αεροπλάνο, εκτός από τις περιπτώσεις κατά τις οποίες η σχετική ευθύνη αναλαμβάνεται από το Συμβαλλόμενο Μέρος, προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα διέλευσης.

iii) Το αιτούν Μέρος, λαμβάνει όλα τα αναγκαία μέτρα, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι, ο υπήκοος της τρίτης χώρας διέρχεται μέσω του αεροδρομίου διέλευσης όσο το δυνατόν πιο γρήγορα.

iv) Το αιτούν Συμβαλλόμενο Μέρος υποχρεούται να αναλάβει εκ νέου, αμέσως ή εντός του οριζόμενου χρονικού διαστήματος, άτομο που κατά τη διάρκεια της διέλευσης αρνείται να επιβιβαστεί στο αεροπλάνο, καθώς και στην περίπτωση που η επιβίβαση αυτού είναι αδύνατη.

v) Οι αρχές του Συμβαλλόμενου Μέρους, προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα, παρέχουν στους συνοδούς αστυνομικούς του αιτούντος Μέρους την ίδια προστασία και βοήθεια που θα παρείχαν και στη δική τους αστυνομική συνοδεία.

vi) Οι συνοδοί αστυνομικοί του αιτούντος Συμβαλλόμενου Μέρους υπόκεινται για θέματα αστικής και ποινικής ευθύνης, κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, στο δίκαιο του Μέρους προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα.

γ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την αποκατάσταση των ζημιών που προκύπτουν κατά τη διέλευση υπό αστυνομική συνοδεία. Ειδικότερα:

i) Το αιτούν Συμβαλλόμενο Μέρος καλύπτει τη ζημιά που προκαλείται σε αστυνομικούς του, που εκτελούν τα καθήκοντά τους στο πλαίσιο της Συμφωνίας, στο έδαφος του άλλου Μέρους, χωρίς να αιτείται αποζημίωση από το άλλο Συμβαλλόμενο Μέρος. Καλύπτει, επίσης, τις ζημιές που προκαλούνται από τους αστυνομικούς συνοδούς του, επί του εδάφους του Συμβαλλόμενου Μέρους προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα και σχετίζονται με την αποστολή τους ή προκύπτουν εξ αυτής.

ii) Σε περίπτωση που η αστυνομική συνοδεία ενός Συμβαλλόμενου Μέρους προκαλέσει ζημιά σ' οποιονδήποτε άτομο στο έδαφος του άλλου Μέρους, αποδίδεται στο Μέρος αυτό, στο ακέραιο, οποιαδήποτε αποζημίωση καταβλήθηκε εκ μέρους του στα θύματα ή στους δικαιούχους λήψης της αποζημίωσης.

δ. Προσδιορίζονται οι περιπτώσεις κατά τις οποίες τα Μέρη μπορούν να απορρίπτουν ένα αίτημα διέλευσης.

ε. Οι δαπάνες που σχετίζονται με τη διέλευση ατόμων μέχρι τα σύνορα της χώρας προορισμού, καθώς και οι δαπάνες από μία πιθανή επιστροφή τους,

βαρύνουν το αιτούν Συμβαλλόμενο Μέρος. (άρθρα 8 – 17 της Συμφωνίας και 5 του Πρωτοκόλλου)

3. Καθορίζονται, περιοριστικά, τα προσωπικά δεδομένα, τα οποία μπορεί να κοινοποιούνται, στο πλαίσιο εφαρμογής της Συμφωνίας και ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την επεξεργασία τους. (άρθρο 18)

4.α. Η εφαρμογή της Συμφωνίας, θα προάγεται με τη συνεργασία των αρμόδιων αρχών των Μερών, μέσω διαβουλεύσεων.

β. Επίσης, τα Συμβαλλόμενα Μέρη μπορούν να ζητήσουν τη σύγκληση συνάντησης εμπειρογνομόνων, εφόσον προκύψουν θέματα προς διευκρίνιση, κατά την εφαρμογή της Συμφωνίας.

γ. Προσδιορίζονται τα θέματα που ρυθμίζονται με το Πρωτόκολλο, με το οποίο καθορίζονται οι διαδικασίες για την εφαρμογή της Συμφωνίας. (άρθρα 19-20)

5.α. Η εφαρμογή της Συμφωνίας, που συνάπτεται για αόριστη χρονική περίοδο, δεν θίγει υφιστάμενες διεθνείς υποχρεώσεις των Συμβαλλόμενων Μερών.

β. Επεκτείνεται η εφαρμογή της Συμφωνίας και στο Πριγκηπάτο του Λιχτενστάιν.

γ. Παρέχεται η δυνατότητα αναστολής ή καταγγελίας τη Συμφωνίας, από τα Συμβαλλόμενα Μέρη, για σοβαρούς λόγους και ρυθμίζονται τα σχετικά θέματα. (άρθρα 21-24)

6. α. Ορίζονται τα αεροδρόμια, που θα χρησιμοποιούνται για τη διέλευση και την επανεισδοχή, στο πλαίσιο της κυρούμενης Συμφωνίας, καθώς και οι αρμόδιες αρχές των Μερών, που είναι εξουσιοδοτημένες για την υποβολή και την αποδοχή αιτημάτων επανεισδοχής ή διέλευσης.

β. Όλες οι δαπάνες που καταβάλλονται από το Συμβαλλόμενο Μέρος, προς το οποίο απευθύνεται το αίτημα κατ' εφαρμογή των σχετικών διατάξεων της Συμφωνίας και βαρύνουν το αιτούν μέρος, ρυθμίζονται / εξοφλούνται εντός εξήντα (60) ημερών από την παραλαβή του σχετικού τιμολογίου. (άρθρα 6 και 7 του Πρωτοκόλλου)

Β. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με το άρθρο 23 της Συμφωνίας και 9 του Πρωτοκόλλου, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου και των κυρούμενων πράξεων.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, οι ακόλουθες δαπάνες:

1. Ετήσια δαπάνη ύψους **3.000 ΕΥΡΩ** περίπου από την κάλυψη των εξόδων:

α. Μεταφοράς, μέχρι τα σύνορα της Ελβετίας των προς επανεισδοχή ατόμων, υπηκόων της χώρας αυτής ή τρίτων χωρών ή απάτριδων, που δεν πληρούν τα κριτήρια εισόδου ή παραμονής στην Ελλάδα.

β. Διέλευσης, από το έδαφος της Ελβετίας και μέχρι τα σύνορα της χώρας προορισμού υπηκόων τρίτων χωρών, οι οποίοι απομακρύνονται ή τους έχει απαγορευθεί η είσοδος στην Ελλάδα, καθώς και των εξόδων ενδεχόμενης επιστροφής τους. (άρθρο 3 παρ.2, 6 παρ. 3 και 17)

2. Ετήσια δαπάνη ύψους **3.000 ΕΥΡΩ** περίπου, από την εν γένει υλοποίηση της Συμφωνίας.

3. Ενδεχόμενη δαπάνη στην περίπτωση που είναι απαραίτητη η αστυνομική συνοδεία για τη διέλευση από το έδαφος της Ελβετίας υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι απομακρύνονται ή τους έχει απαγορευθεί η είσοδος στην Ελλάδα. (άρθρο 8 παρ. 3) Η δαπάνη αυτή εκτιμάται στο ποσό των **6.000 ΕΥΡΩ** περίπου, ετησίως.

4. Ενδεχόμενη δαπάνη από την κάλυψη των εξόδων μεταφοράς στην Ελλάδα: i) ατόμων που προωθούνται στην Ελβετία στο πλαίσιο εφαρμογής της Συμφωνίας και για τα οποία αποκαλύπτεται μεταγενέστερα ότι δεν κατέχουν την ελβετική υπηκοότητα, και ii) υπηκόων τρίτων χωρών ή απάτριδων, που επανεισέρχονται στη χώρα κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 7 της Συμφωνίας. (άρθρο 3 παρ. 3 και 7 παρ. 3)

5. Ενδεχόμενη δαπάνη από την: i) αποκατάσταση της ζημιάς που τυχόν προκαλείται στην ελληνική αστυνομική συνοδεία, κατά τη διέλευση από το έδαφος της Ελβετίας υπηκόων τρίτης χώρας, που προωθούνται από την Ελλάδα προς το σκοπό επανεισδοχής σε τρίτη χώρα, ii) αποκατάσταση της ζημιάς που τυχόν προκαλείται από ελληνική αστυνομική συνοδεία στο έδαφος της Ελβετίας, κατά την εκτέλεση της ανωτέρω αποστολής, iii) απόδοση της αποζημίωσης που καταβάλλει η Ελβετία σε θύματα ή λοιπούς δικαιούχους, για ζημιές που τυχόν προκαλούνται από ελληνική αστυνομική συνοδεία, κατά την εκτέλεση αποστολής διέλευσης στη χώρα αυτή. (άρθρο 15)

6. Επίσης ενδέχεται να προκληθεί δαπάνη από τη συμμετοχή ελλήνων: i) αντιπροσώπων, σε διαβουλεύσεις, για την επίλυση τυχόν προβλημάτων που προκύπτουν από την εφαρμογή της Συμφωνίας, ii) εμπειρογνομόνων σε συναντήσεις, για τη διευκρίνιση τυχόν θεμάτων που προκύπτουν κατά την εφαρμογή της Συμφωνίας. (άρθρο 19)



Αθήνα, 31 Οκτωβρίου 2007
Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Λέτσιος